



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

AREA Affari Generali e Legali

## **RELAZIONE SULL'ATTIVITÀ SVOLTA PERIODO DAL 1° GENNAIO 2020 AL 31 DICEMBRE 2020**

**ENTE TERZO** Consorzio Nazionale Interuniversitario per le Scienze del Mare –  
**CoNISMa**

**RAPPRESENTANTE DELL'UNIVERSITÀ** Alberto Ugolini

**DURATA DEL MANDATO** dal 03/11/2020 al 03/11/2023

### **INDICAZIONI SUL SETTORE DI ATTIVITÀ IN CUI OPERA L'ENTE**

Il CoNISMa, costituito da 35 Università italiane, non ha scopo di lucro, si propone di promuovere e coordinare le ricerche e le altre attività scientifiche e applicative nel campo delle Scienze del Mare tra le Università consorziate favorendo, da un lato, collaborazioni tra Università, altri Enti di ricerca, Enti locali e territoriali e Industrie e, dall'altro, il loro accesso e la loro eventuale partecipazione alla costituzione e gestione di laboratori esteri o internazionali operanti nel campo delle Scienze del Mare, secondo le norme del proprio Statuto. Il CoNISMa esegue studi o ricerche su commissione di Amministrazioni statali, Enti pubblici e privati, Enti locali e territoriali, Agenzie nazionali ed internazionali e fornisce ai medesimi pareri e mezzi di supporto relativi a problemi nel settore delle Scienze del Mare. Il Consorzio partecipa a bandi di gara e ad altre procedure concorsuali indette da Amministrazioni Pubbliche, Società operanti nella sfera pubblica e privata per l'espletamento di opere e servizi, nell'interesse del Committente, sia singolarmente sia in associazione con altri Enti Pubblici o società o altri soggetti pubblici o privati.

Le attività prevalenti del CoNISMa vanno dalla ricerca di base (biodiversità, ecosistemi, sistema fisico, ambienti estremi, cambiamenti climatici), a quella applicata (pesca, acquacultura, opere marittime) dallo sviluppo (biotecnologie, innovazione tecnologica strumentale), al trasferimento tecnologico (riproduzione e diete per specie ittiche, bioremediation, piantumazione di specie marine vegetali, produzione di energia dal mare), al supporto alle decisioni (gestione integrata della fascia costiera, marine strategy).

### **DESCRIZIONE SOMMARIA DELLE ATTIVITÀ REALIZZATE NEL PERIODO PROGETTUALITÀ**

Nel periodo 2020 lo svolgimento delle attività è stata fortemente condizionata, sia a livello nazionale che internazionale, dall'emergenza sanitaria provocata dalla pandemia da SARS Covid -19. Il CoNISMa ha acquisito 27 nuovi progetti di cui 16 di natura istituzionale e 11 di natura commerciale (attività conto terzi). I progetti attivi nello stesso periodo di riferimento sono stati 79 in totale di cui 52 di natura istituzionale e 27 di natura commerciale. Come si evince dai



## AREA Affari Generali e Legali

numeri, l'attività istituzionale è preponderante rispetto a quella commerciale, in linea con i principi statutari del Consorzio.

Si evidenzia che:

- Continua ad aumentare il rapporto con le Aree Marine Protette per i progetti che riguardano la Contabilità ambientale per la quale il MATTM ha manifestato un rilevante apprezzamento.
- Si è registrato un rapporto consolidato con gli enti territoriali.
- Sono state portate a termine le attività relative alla Convenzione CoNISMa/ISPRA avente ad oggetto la Collaborazione a carattere tecnico-scientifico nell'ambito dello studio sulle tematiche della Strategia Marina ai fini del conseguimento degli obiettivi prioritari della direttiva 2008/56/CE, come recepita dal D.lgs. 190/2010. Recentemente è stata firmata con lo stesso Ente e sulle stesse tematiche una Convenzione analoga ma di più ampio respiro per il periodo 2021-2023 e per un valore economico complessivo finanziato pari a c.ca 1,3 ml di euro.
- Va segnalata la chiusura del primo ciclo del progetto PNRLDA "Raccolta Dati", convenzionato col MIPAAF per il periodo 2017-2019 con proroga a tutto il 2020. È uno dei programmi di ricerca economicamente più rilevanti nella storia del CoNISMa, per un valore complessivo di c.ca 5,4 ml di Euro.
- Per quanto riguarda la Progettualità commerciale, si è registrata una certa diminuzione nei progetti acquisiti a livello europeo mentre rimane consolidato il rapporto con enti territoriali, società private, grosse società di ingegneria, in un rapporto sempre più fidelizzato. In tale contesto il rapporto più significativo è con la società TERNA SpA con la quale, nel corso del corrente anno, sono iniziati due ulteriori contratti:
  - 1) Survey preliminare e caratterizzazione ambientale collegamento sottomarino Tyrrhenian Link. Partecipazione in RTC con Next Geosolutions Europe S.p.A mandataria, CoNISMa mandante.
  - 2) Piano di Monitoraggio Ambientale Marino correlato alla realizzazione del collegamento di Fibra Ottica - opera "Italia - Montenegro" (MONITA). Partecipazione in RTC con CoNISMa mandataria, OGS, CIBM, POLISERVIZI, SUBONICA, MIARSUB mandanti.

L'elenco dei progetti attivi nel 2020 è allegato alla presente relazione.

### EDUCAZIONE E FORMAZIONE

Il CoNISMa può finanziare contratti di diversa tipologia, principalmente Borse di Studio e Collaborazioni Coordinate e Continuitive, che annualmente vengono stipulati, a seguito di regolare bando, per lo svolgimento delle attività progettuali nell'ambito delle singole ULR. Il numero totale di contratti attivati nel periodo 2020 è il seguente:

Borse di studio: 25

Collaborazioni coordinate e continuitive: 14

Il numero dei contratti di Collaborazione Coordinata e Continuativa ha subito un notevole decremento rispetto agli anni precedenti, compensato in parte dalla prosecuzione di contratti attivati negli anni precedenti, prosecuzione resa necessaria dalle esigenze di realizzare attività,



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

## AREA Affari Generali e Legali

fondamentalmente di tipo intellettuale, per completare progetti già attivati prima dell'inizio della pandemia.

Nel 2020 non sono stati finanziati Assegni di Ricerca mentre n. 2 Dottorati di Ricerca realizzati presso l'Università di Genova sono stati parzialmente finanziati per un totale di 16 mesi.

A questi si aggiungono le prestazioni occasionali (attivate nel 2020 per un numero di 68 incarichi) e le prestazioni professionali a Partita IVA (il cui totale ammonta, sempre per il 2020, ad un numero di 5 consulenze attivate).

### PARTECIPAZIONE A NETWORK ED INIZIATIVE NAZIONALI ED INTERNAZIONALI

Nel 2020 CoNISMa ha continuato l'impegno in ambito europeo ed internazionale, con propri rappresentanti nei più importanti network nel campo delle scienze del mare.

A tal proposito si ricordano: European Marine Board; EUROMARINE; European Multidisciplinary Seafloor and Water Column Observatory– European Research Infrastructure Consortium (EMSO-ERIC); EMBRC-IT (European Marine Biological Resource Centre); Commissione Oceanografica Italiana (COI); Commissione CNR per il coordinamento della partecipazione italiana all'International Ocean Discovery Program (IODP); nodo Nazionale di LifeWatch, Infrastruttura Europea per la ricerca su Biodiversità ed Ecosistemi (LifeWatch Italia); Mediterranean Operational Network for the Global Ocean Observing System (MONGOOS).

### PARTECIPAZIONE ALLA VQR 2015-2019

Considerato che ormai è attestato che per poter partecipare ai Bandi competitivi del MUR è indispensabile partecipare alla VQR, il CoNISMa ha deciso di sottoporsi volontariamente e onerosamente anche alla VQR 2015-2019, il cui Bando è stato pubblicato dall'ANVUR nel mese di gennaio del 2020 ed il cui iter, si è concluso nel maggio 2021.

Per ulteriori approfondimenti si rimanda alla Relazione del Presidente al Bilancio Consuntivo 2020.

### BENEFICI DERIVANTI ALL'ATENEO DALLA PARTECIPAZIONE, CON RIFERIMENTO SPECIFICO ALL'INTERESSE STRATEGICO A MANTENERE LA PARTECIPAZIONE E ALLE PROSPETTIVE FUTURE DEL RAPPORTO CON L'UNIVERSITÀ

Uno dei più evidenti punti di forza del CoNISMa corrisponde nell'ambizione di costituire una efficiente "Rete nazionale della Ricerca Universitaria sulle Scienze del Mare" e trova riscontro nelle capacità di promuovere e sostenere con successo, a scala europea, nazionale e regionale, progetti che integrino a livelli di eccellenza la risorsa delle tante e preziose competenze disseminate nelle diverse sedi universitarie. Il CoNISMa opera dando la massima valorizzazione e credibilità sul piano scientifico e culturale al sistema di ricerca nazionale delle Scienze del Mare, propiziando opportunità di crescita e di integrazione delle attività dei gruppi attivi nelle singole Università consorziate.

Con una rete così costituita e articolata (35 Università, più di 900 ricercatori afferenti), il CoNISMa riesce a coprire l'intero territorio nazionale. Tale copertura non si riferisce solamente



# UNIVERSITÀ DEGLI STUDI FIRENZE

## AREA Affari Generali e Legali

all'aspetto geografico, ma soprattutto alle competenze scientifiche di cui tutto il territorio nazionale può in tal modo usufruire. Infatti, in caso di esigenze locali, è prassi nel CoNISMa coinvolgere prioritariamente le ULR competenti per territorio e quindi acquisire le ulteriori competenze scientifiche necessarie presso le altre ULR della rete.

Per quanto riguarda i bandi europei, tra i principali vantaggi presentati dal Consorzio c'è quello di partecipare come partner unico pur avendo in seno le potenzialità di più Università. Non una sovrapposizione, quindi, alle capacità dei singoli Atenei e dei Dipartimenti, ma un ampliamento delle opportunità, un'elettività potenziata per concorrere a bandi di gara e proposte progettuali rispetto alle quali la singola Università non risulterebbe eleggibile. Non ridondanza di azioni quanto l'opportunità per la singola Università di ampliare e diversificare la propria offerta progettuale. Occorre spendersi perché il CoNISMa sia per gli Atenei un valore aggiunto e non un competitor di risorse economiche, un'opportunità in più, una rete con la quale ottenere più visibilità, un partner su cui contare che, per efficienza e agilità, può generare sviluppo, un soggetto aggregante per aumentare le probabilità di successo.

Un altro punto di forza è l'agile struttura gestionale che, pur nel rispetto delle normative che regolano le attività degli enti pubblici, ha tempi di attuazione degli iter necessari per acquisizione di beni e servizi o per la contrattazione del personale molto brevi. Ciò ha come conseguenza la possibilità di rispettare le esigenze dei ricercatori nel condurre le loro ricerche e, conseguentemente, il rispetto dei tempi contrattuali.

Dal punto di vista finanziario il Consorzio, attraverso una oculata gestione delle risorse e la capacità contrattuale nei confronti del proprio istituto tesoriere, è riuscito a costituire, pur dovendo sopportare i costi della provvista, un volano finanziario che consente l'avvio dei progetti senza vincolare gli stessi al ricevimento delle tranche iniziali.

La capacità di acquisire e realizzare progetti è il frutto della capacità propositiva degli Afferenti e della capacità professionale del personale del Consorzio che coadiuva e interagisce con i ricercatori dall'idea progettuale alla rendicontazione scientifica e amministrativa. Tutto ciò ha sempre consentito un costante ritorno di risorse alle Università attraverso dotazione strumentale e, quando previsto e possibile, rimesse finanziarie dirette, ma soprattutto ha permesso di contrattualizzare, in modo agile, personale di supporto, attraverso Borse di Studio e Co.Co.Co.. Un punto di forza sta nel bagaglio di conoscenze tecniche e specialistiche maturato dal personale amministrativo del CoNISMa, in merito a procedure e pratiche istruttorie di partecipazione ad attività progettuali e messo a disposizione degli Atenei in risposta a bandi di gara, convenzioni, contratti con la Pubblica Amministrazione e la Comunità Europea.

Il CoNISMa ha determinato la creazione di un "sistema" di ricerca universitaria marina. Prima del Consorzio le decine di Università italiane impegnate in ricerca marina agivano in isolamento e non esisteva una politica di coordinamento delle loro attività, con episodiche alleanze dovute a motivi contingenti. Il consorzio ha segnato il passaggio dalla tattica alla strategia e ormai costituisce un punto di riferimento nazionale e internazionale di primissimo piano. Le Università, prese singolarmente, non costituiscono rilevanti entità, se paragonate agli Enti di ricerca nazionali, ma, insieme, sono la prima struttura di ricerca nazionale in mare. La struttura amministrativa consortile, inoltre, agevola in modo significativo l'utilizzazione dei finanziamenti.



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

## AREA Affari Generali e Legali

L'evidenza più significativa del credito scientifico acquisito a livello europeo dal CoNISMa è stata anche l'accettazione - avvenuta nel 2011 - della sua candidatura a far parte dello European Marine Board un'associazione che, come noto, elabora e definisce le strategie della ricerca in Europa. Tra l'altro, del Marine Board tradizionalmente facevano parte solo enti di ricerca (per l'Italia CNR e OGS): attraverso il CoNISMa, le Università italiane - unico caso in tutta Europa - sono rappresentate in questa associazione di grande prestigio internazionale.

Il quadro delle relazioni internazionali del Consorzio non si esaurisce nel contesto europeo, ma si allarga a strutture di ricerca in Paesi di altri continenti, con le quali da anni intercorrono rapporti di intensa e proficua cooperazione. In particolare, con Università latino americane (della Colombia e del Cile) sono stati firmati accordi di collaborazione che attualmente vedono impegnato il Consorzio nella comune presentazione di progetti di ricerca ad enti finanziatori sia europei che latinoamericani.

L'impegno del CoNISMa in azioni di aggregazione e integrazione di competenze e abilità tecniche e professionali presenti nel panorama nazionale ha certamente contribuito ad accreditare la ricerca universitaria nel campo delle scienze ambientali marine. Il Consorzio è diventato punto di riferimento ed interlocutore abituale per il MATTM e per il MIPAAF (pesca e acquacultura), per il MIBAC (archeologia subacquea) e per il MIT (infrastrutture e trasporti marittimi). Questi Ministeri, insieme al MIUR, sono presenti con loro rappresentanti nel Consiglio Direttivo del Consorzio.

Nel tempo, la collaborazione del CoNISMa con altre strutture implicate nella ricerca nazionale sul mare si è gradualmente intensificata con la partecipazione a Comitati, Gruppi di Lavoro e Accordi di collaborazione:

Si assume l'inclusione del CoNISMa tra i partner del progetto bandiera RITMARE (2012) - coordinato dal CNR - come ulteriore indicatore del credito scientifico maturato e consolidato dal Consorzio in questi ultimi anni.

Il Consorzio, tra l'altro, è stato coinvolto nei programmi per gli adempimenti previsti dalla Direttiva UE Marine Strategy (MATTM - ISPRA).

### EVENTUALI CRITICITÀ RISCONTRATE NELL'ATTIVITÀ DELL'ENTE TERZO ANCHE DI NATURA ECONOMICO-FINANZIARIA

Il Consorzio è spesso chiamato ad anticipare finanziariamente il flusso dei costi delle attività in corso di realizzazione soprattutto per quanto concerne quelle di natura pluriennale (il che costituisce una variabile negativa in termini finanziari).

Permane il problema dello stato di esposizione finanziaria cui il Consorzio è sottoposto in ragione di:

- una componente strutturale data dal gap temporale tra il periodo nel quale maturano i costi della produzione e il periodo nel quale si realizzano i ricavi e l'incasso degli stessi; nei progetti finanziati il sopradetto gap temporale è componente fisiologica;
- una componente straordinaria, derivante dalle difficoltà che il Consorzio ha ad incassare il saldo di progetti conclusi anche negli anni precedenti (si veda in tal senso - quale caso eclatante - la nota più avanti riportata sul progetto FISR "Vector").



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

## AREA Affari Generali e Legali

Problematiche relative a progetto FISR VECTOR: tale progetto di ricerca, avviato nel 2006 e conclusosi nel 2010, è stato sottoposto tra il 2019 e il 2020 ad una laboriosa certificazione economica finale da parte di apposita Commissione di Collaudo ministeriale. Tuttavia, l'esito finale delle valutazioni della Commissione, che decreta il saldo finale al partenariato attuatore - tra cui CoNISMa (al quale spettano 0,2 ml di euro) - non ha ancora avuto efficacia dal punto di vista finanziario, a ben 11 anni dalla conclusione del progetto.

Problematiche relative al progetto PON "Marine Hazard": tale progetto è stato approvato e finanziato con decreto MUR nel dicembre 2015 ma solo nel corso del 2020 si è finalmente dato seguito al decreto di concessione del finanziamento.

Per ulteriori approfondimenti si rimanda alla Relazione del Presidente al Bilancio Consuntivo 2020.

### INDICAZIONI SULL'APPLICAZIONE NELL'ENTE DELLE NORMATIVE IN MATERIA DI TRASPARENZA ED ANTICORRUZIONE

Il CoNISMa nel 2020 ha continuato il percorso di adeguamento alla nuova normativa sul trattamento dei dati personali con riguardo, inoltre, alla libera circolazione di tali dati (si veda il regolamento generale sulla protezione dei dati, secondo le direttive dell'affidataria società di servizi e del DPO - Data Protection Officer a suo tempo individuato).

Nel corso del 2020 si sono svolte riunioni tra il medesimo DPO e membri dello staff per esaminare e provvedere sulle criticità - in ambito privacy - emerse, quali, ad esempio, anche le problematiche connesse alla completa ristrutturazione del sito web CoNISMa, interfaccia istituzionale dell'Ente.

In conformità con gli obblighi dettati dalla Legge 190/2012 e dal Dlgs 33/2013, il CoNISMa ha continuato a pubblicare sul proprio sito istituzionale [www.conisma.it](http://www.conisma.it), alla sezione "Amministrazione Trasparente", le necessarie informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività della sua Amministrazione, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali del Consorzio e sull'utilizzo delle risorse pubbliche acquisite.

### EVENTUALI ATTIVITÀ O CIRCOSTANZE DA CUI POSSA DERIVARE, ANCHE SOLO POTENZIALMENTE, PREGIUDIZIO ALL'UNIVERSITÀ

a titolo esemplificativo: previsioni di modifiche statutarie sostanziali, mancato adeguamento alla normativa vigente, mancata ricezione di documentazione che consenta il monitoraggio dell'Ente, assenza di attività, inerzia amministrativa, attività in potenziale concorrenza con le attività istituzionali dell'Università, presenza di potenziali conflitti di interessi.

Nessuna

### ULTERIORI NOTE CON RIFERIMENTO AGLI INDIRIZZI GIÀ FORNITI DAGLI ORGANI DI ATENEO O RICHIESTA DI ULTERIORI SPECIFICI INDIRIZZI

Nessuna



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

**AREA Affari Generali e Legali**

**Per le sole partecipazioni in società, anche consortili o in forma cooperativa, cui si applicano le disposizioni del d.lgs n. 175 del 19 agosto 2016 (Testo Unico Società Partecipate - TUSP):**

ESISTENZA E INDICAZIONE DI EVENTUALI SOCIETÀ PARTECIPATE DALL'ENTE CONTROLLATO

Nessuna

ONERE COMPLESSIVO GRAVANTE A QUALSIASI TITOLO PER L'ANNO IN QUESTIONE SUL BILANCIO DELL'UNIVERSITÀ

Zero

EVENTUALE TRATTAMENTO ECONOMICO PERCEPITO DAL RAPPRESENTANTE DELL'UNIVERSITÀ

Zero

NUMERO DEI DIPENDENTI DELL'ENTE

14

TRATTAMENTO ECONOMICO PERCEPITO DALL'ORGANO DI AMMINISTRAZIONE DELL'ENTE

Zero

ESISTENZA DI CAUSE DI INCONFERIBILITÀ O INCOMPATIBILITÀ DELL'INCARICO DEL RAPPRESENTANTE

Zero

**Per le sole società a controllo pubblico, definite nell'art. 2 del D.lgs. n.175/2016 lettere m) e b),**

m) «società a controllo pubblico»: le società in cui una o più amministrazioni pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi della lettera b);

b) «controllo»: la situazione descritta nell'articolo 2359 del codice civile. Il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;

APPLICAZIONE NELL'ENTE DEGLI OBBLIGHI GENERALI PREVISTI DAL D.LGS. N.175/2016

---

---

---



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

**AREA Affari Generali e Legali**

APPLICAZIONE NELL'ENTE DEGLI OBBLIGHI PREVISTI DALL'ART. 19 D.LGS. N.175/2016 gestione del personale e delle procedure di reclutamento secondo i principi di trasparenza, pubblicità e imparzialità e i principi previsti dall'art. 35, comma 3, del d.lgs n. 165/2001

---

---

---

APPLICAZIONE NELL'ENTE DEGLI OBBLIGHI PREVISTI DALL'ART. 6 D.LGS. N.175/2016 organizzazione e gestione della società e adozione dei programmi di valutazione del rischio di crisi aziendale

---

---

---

APPLICAZIONE NELL'ENTE DEGLI OBBLIGHI PREVISTI DALL'ART. 22 D.LGS. N.175/2016 applicazione del massimo livello di trasparenza sull'uso delle proprie risorse e sui risultati ottenuti, secondo le previsioni del d.lgs. n. 33/2013

---

---

---

Allegato: bilancio consuntivo approvato dall'ente - anno 2020 e verbale di approvazione.

DATA \_\_\_10 Agosto 2021\_\_\_\_\_

FIRMA